

Cirkulärnr: 1992:119
Diariernr: 1992:2317
Handläggare: Jane Granström
Avdsek: KEP Finans
Datum: 1992-08-31
Mottagare: Kommunstyrelsen
Ekonomikontoret
Rubrik: Förutsättningar inför 1993 års budgetarbete
Bilagor: 1 Beräkning av skatte- och bidragsinkomster
1993 samt en jämförelse av intäkterna mellan
1992 och 1993
2 Kommittédirektiv

Förutsättningar inför 1993 års budgetarbet

Förutsättningarna inför 1993 års budgetarbete är fortfarande mycket osäkra. För att i någon mån möta alla de frågor som ställs har vi sammanställt den information som för närvarande finns. I bilaga 1 redovisas hur 1993 års skatte- och bidragsinkomster kan beräknas. I bilagan finns också ett exempel på en jämförelse av 1992 och 1993 års beräknade intäkter.

I regeringens kompletteringsproposition angående den kommunala ekonomin och ett nytt statsbidragssystem aviserades att ett flertal frågor skulle regleras i en särskild kommunalekonomisk proposition till hösten. Propositionen läggs fram tidigast den 6 oktober och senast tre veckor därefter.

I direkt anslutning till att propositionen läggs fram anordnar vi en konferens kring de frågor som tas upp där samt andra aktuella kommunalekonomiska frågor. Vi återkommer med exakt datum och andra uppgifter så fort vi får besked om när propositionen kommer att presenteras.

I oktober månad lägger regeringen även fram en proposition om inriktningen av den ekonomiska politiken på meddelång sikt.

VILKA FRÅGOR ÅTERSTÅR ATT REGLERA I HÖST?

Riksdagen har beslutat att den tvååriga eftersläpningen av utbetalningen av kommunalskatt ska tas bort fr o m 1993. Den exakta utformningen av det nya utbetalningssystemet kommer dock att redovisas i höst. Då kommer också regler för avstämning och slutreglering i det nya systemet att fastställas.

Avsikten är att 1991 och 1992 års slutavräkningar på kommunalskattemedlen ska betalas ut. Dessa ska dock avräknas mot de ökade kommunalskatteutbetalningar som följer av att ett nytt system införs samt mot den del av avräkningsskatten som inte är borträknad i statsbidragspotten. De slutregleringar av statsbidragen som görs enligt det nuvarande systemet ska också räknas av.

Enligt finansdepartementet innebär detta att alla utbetalningar som görs under 1993 av statsbidrag som ingår i det nya generella systemet ska räknas av. Dvs det är inte enbart det slutreglerade statsbidraget till exempelvis barnomsorgen som utbetalas i april som ska räknas av utan även den utbetalning som sker i januari. De statsbidrag som ska räknas av förutom barnomsorg är äldreomsorg, statskommunala vägar, färdtjänst, bostadsanpassningsbidrag, bidrag till invandrar- och flyktingbarn i förskolan samt svenska för vuxna invandrare.

Frågan om reducering av slutavräkningen ska ske individuellt eller kollektivt för kommunerna ska också tas upp i höst. För närvarande bedöms det dock som sannolikt att beräkningen kommer att göras kollektivt och sedan utbetalas som en andel av respektive kommuns slutavräkning.

Med de avräkningar som följer enligt ovan innebär det att högst 15 procent av 1993 års slutavräkning kommer att betalas ut.

Riksdagen har beslutat att schablonavdraget på 4 000 kronor i princip ska slopas. Kommunernas skatteunderlag kommer därmed att öka med cirka 2 procent. Hur denna inkomstökning ska tas tillbaka för att få ett neutralt utfall mellan stat och kommun är ännu inte löst utan regeringen återkommer till det i sin proposition till hösten.

Ett eventuellt förslag om införande av karensdagar och dess effekter på det kommunala skatteunderlaget tas upp i samband med neutraliseringen av schablonavdraget.

Under 1992 har 1.9 miljarder kronor dragits in från kommunerna genom en tillfällig höjning av skatteutjämningsavgiften med 25 öre. Denna ska återbetalas 1993. Från återbetalningen ska dock först kostnaden för övergångsregeln i det nya statsbidragssystemet, cirka 0.4 miljarder kronor, dras av. Resterande medel ska i första hand användas till att reglera vissa effekter av skattereformen. Vilka kommuner som berörs och på vilket sätt återbetalningen ska ske kommer också att regleras i den kommunalekonomiska propositionen till hösten.

I samband med att regeringen lägger fram den kommunalekonomiska propositionen är avsikten också att reglera förslaget om ändrat huvudmannaskap för bostadsbidragen till barnfamiljer och pensionärer. Det ändrade huvudmannaskapet kan dock träda i kraft först fr o m 1 juli 1993. De kostnader som därmed uppkommer för kommunerna under första halvåret 1993 ska regleras. De kostnader som kommunerna får stå för är administration och eventuella egna regler utöver statsbidragsnormen.

Finansieringen av det nya statliga bostadsbidragssystemet från 1 juli 1993 är ännu inte reglerad. Den del som kvittats ut i den nya bidragspåsen avser nuvarande statsbidragsnormer. Regeringens avsikt är dock att det nya bostadsbidragssystemet ska vara budgetmässigt neutralt mellan stat och kommun.

Skattemyndigheterna ska senast den 10 september lämna ett preliminärt besked till kommunerna om storleken på det statliga utjämningsbidraget.

Underlaget innehåller preliminär uppräknad medelskattkraft och preliminär garantinivå samt bland annat följande uppgifter per kommun

- preliminärt garantiskatteunderlag och tillskott av skatteunderlag
- preliminärt grundbelopp
- preliminära tillägg och avdrag för struktur och eventuellt tillägg för befolkningsminskning
- referensalternativ, dvs statsbidrag som avvecklas och kvittningar avseende 1992
- preliminärt bidrag efter övergångsregler.

PRELIMINÄRT TAXERING UTFALL 1992

Riksskatteverkets prognos över 1992 års taxeringsutfall (1991-08-15) ger en medelskattkraft på 890:04, vilket är en ökning med 7.8 procent sedan föregående år. Skatteunderlaget ökar med 8.5 procent. Nästa prognos kommer den 16 september.

Prognosen ska räknas upp med en faktor som ger 1993 års inkomster enligt det nya systemet för utbetalning av kommunalskatt. Beräkningen av 1993 års skatteinkomster framgår av bilaga 1.

I de listor över det preliminära skatteutfallet som skattemyndigheterna skickat ut, står det på rad 14 "kommunalt beskattningsbar (uppräknad) inkomst". Uppräknningen är en beräkning av ej granskade deklarerationer och har ingenting att göra med den uppräkningsfaktor som finns i det nya systemet.

FORTSATT ARBETE - EXPERTGRUPPEN

Regeringen har tillsatt en särskild utredare med uppgift att utveckla en modell för att utjämna skillnader i strukturellt betingade kostnader inom ramen för det nya statsbidragssystemet. Utredaren ska biträdas av ett sekretariat och en grupp experter. Till arbetet knyts dels en parlamentarisk referensgrupp, dels en referensgrupp med kommunalekonomiskt "sakkunniga" från olika kommuner.

Som utredare har regeringen utsett kommundirektör Uno Svaleryd från Östersund. Huvudsekreterare är Björn Sundström från Kommunförbundet. Övriga representanter håller för närvarande på att tillsättas.

Utredningsarbetet ska vara avslutat senast den 31 maj 1993. Ett nytt system för strukturutjämning ska kunna gälla från den 1 januari 1995. Kommittédirektiven framgår av bilaga 2.

Mer utförlig information om de frågor som tas upp i detta cirkulär har tidigare lämnats i cirkulär 1992:73, 82, 84 och 92.

SVENSKA KOMMUNFÖRBUNDET
Kommunalekonomi och samhällsplanering
Finanssektionen

Karin Rudebeck

Jane Granström

BILAGA

LATHUND FÖR BERÄKNING AV KAPITALKOSTNADER I 1993 ÅRS BUDGET (OBS!
används endast vid övergång till RA-metoden)

Multiplicera investeringsutgiften med faktorn i tabellen nedan. Exempel: En 5-årig investering från 1987 som kostade 50 000 kr får en kapitalkostnad 1993 på $50000 \times 0.33853 = 16927$ kr.

Investe-	Livslängd					ringsår		10	
	20	33	50	Oändlig	5				
1991	0.24883	0.13658	0.08151	0.06104	0.05157	0.04431	1990	0.27232	0.14947
	0.08921	0.06680	0.05643	0.04849	1989	0.30055	0.16496		
	0.09845	0.07373	0.06228	0.05352	1988	0.31994	0.17561		
	0.10481	0.07849	0.06630	0.05697	1987	0.33853	0.18581		
	0.11089	0.08304	0.07015	0.06028	1986	0.19357			
	0.11553	0.08652	0.07309	0.06280	1985	0.20175			
	0.12041	0.09017	0.07618	0.06546	1984	0.21669			
	0.12932	0.09685	0.08181	0.07030	1983	0.23401			
	0.13966	0.10459	0.08835	0.07592	1982	0.25497			
	0.15217	0.11396	0.09627	0.08272	1981				
			0.16520	0.12372	0.10451	0.08981	1980		
			0.18519	0.13868	0.11716	0.10067			
1979			0.21068	0.15778	0.13329	0.11453	1978		
			0.22557	0.16892	0.14270	0.12262	1977		
			0.24824	0.18590	0.15705	0.13495	1976		
			0.27682	0.20730	0.17512	0.15048	1975		

0.30459 0.22810 0.19269 0.16558 1974
0.33488 0.25079 0.21186 0.18205 1973
0.36817 0.27572 0.23292 0.20014 1972
0.39319 0.29445 0.24874 0.21374 1971
0.31165 0.26328 0.22623 1970
0.33580 0.28367 0.24376

1969 0.35836 0.30273 0.26013 1968
0.36786 0.31076 0.26703 1967
0.37482 0.31664 0.27209 1966
0.39176 0.33095 0.28438 1965
0.41647 0.35182 0.30232 1964
0.43749 0.36958 0.31758 1963
0.45322 0.38287 0.32899 1962
0.46538 0.39315 0.33783 1961
0.48661 0.41108 0.35324 1960
0.49887 0.42143 0.36213

1959 0.51748 0.43716 0.37564 1958
0.44044 0.37847 1957
0.46125 0.39635 1956
0.48015 0.41259 1955
0.50499 0.43393 1954
0.51840 0.44545 1953
0.52302 0.44943 1952
0.52774 0.45348 1951
0.57150 0.49108 1950
0.66191 0.56877

Investe- Livslängd _____ ringsår 5 10
20 33 50 Öändlig

1949 0.66947 0.57527 1948
0.68115 0.58530 1947
0.71438 0.61385 1946
0.73223 0.62920 1945
0.73684 0.63316 1944
0.73223 0.62920 1943
0.72769 0.62529 1942
0.73684 0.63316 1941
0.68484 1940
0.77440

1939 0.86786 1938
0.89090 1937
0.91520 1936
0.94086 1935
0.94974 1934
0.96800 1933
0.97740 1932
0.94974 1931
0.93215 1930
0.89886

1929 0.87541 1928
0.86786 1927
0.86786 1926
0.86044 1925
0.83200 1924
0.84598 1923
0.84598 1922

0.78650 1921
0.63716 1920
0.54713

1919

0.55012 1918
0.63316 1917
0.89886 1916
1.13115 1915
1.27433 1914
1.48047 \$\$\$\$